**关于进一步提升附海发展能级，全力助推全市经济高质量发展的建议**

领衔代表：罗国明

附议代表：徐洲、朱学达、邹华明、高央芳、张燕女

附海镇作为全市18个镇（街道）之一，镇域面积相对较小，但产业特色明显，经济总量靠前，以2019年数据为基准，附海镇用占不到全市1.5%的土地、不足2.3%的人口，为全市贡献了超过3.5%的GDP、2.5%的财政收入、3.9%的规模以上总产值，自营出口绝对额更是名列全市前茅，在各乡镇（街道）排位中长期保持前6名。

“十三五”期间，附海镇在市委、市政府的正确领导下，全镇干部和全体附海人民一道争拼赶超、砥砺奋进，各个领域探索与创新缤纷交错，经济实力快速提升，全镇综合实力显著增强，2020年，预计全镇实现地区生产总值40亿元，工业总产值120亿元、其中规上产值55亿元，外贸自营出口首次突破30亿元，分别比“十三五”初期增长33%、41%、49%和67%，为巩固慈溪在全国的家电制造地位、百强县前列的经济排位和高水平全面建成小康社会贡献了附海的智慧和力量。

成绩和荣誉属于过去，当前附海镇的情况如何？经过调研发现，显然已经碰到了较大的瓶颈和挑战，经分析主要有以下三方面的问题：

一是区域功能定位不够清晰。一方面，附海镇接受城区功能辐射效应的条件相对偏差，附海镇位于我市东北角方位，距离中心城区15公里，与城市核心区域相对较远、经济发展的呼应性偏弱，同时，附海镇在全市“中心辐射、双核联动、三片发力、全域融合”市域空间规划格局中，对附海镇的区域功能定位相对比较模糊，存在感较低，这对附海镇未来进一步的发展极为不利，被边缘化的风险与日俱增；另一方面，深受周边区域的“虹吸”影响，附海镇四周宁波市级、省级乃至国家级的重镇（平台）林立，对附海资源的抽水机效应严重，同时受制于政策机制的影响，附海镇在区域综合竞争中没有明显的优势，被辐射、被带动发展的机会较少，从而影响了附海的长远发展。

二是未来发展空间久未着落。调研中我们发现，附海目前有工商登记注册经营主体5500余家，工业企业1600余家，家电整机生产企业近500家，这就意味着附海每10户中就有7家经商办企业，这一比例数据已经远超全市的平均。附海正式进入发展快车道是2001年中国进入世贸组织以后，附海企业全面开启外向型经济的发展通道，企业迅速做大做强，全镇自营出口从本世纪初的不到5000万美元，迅速增加到2020年底的逾7亿美元，整整翻了14倍。但是与之形成鲜明对比的是，附海自从“十五”规划初期有南工业园区和北工业园区的集中布点之外，之后近10余年附海再也没有成规模的工业建设土地出让。根据国土数据显示“十三五”期间，附海镇新增工业建设用地指标不足15亩，增幅1%，但是这期间附海的工业增加值累计增速却高达33%，工业经济规模的成倍式增长和土地空间指标的久封不动，对附海经济社会的可持续发展造成的不利影响已经日益显现。一是导致优质发展的企业留不住，就“十二五”和“十三五”期间，因为发展空间得不到及时保障而选择离开附海镇发展的规上企业已经超过20家，其中9家还是高新技术企业；二是导致留在附海的企业隐患重生，因为过去的十几年是企业发展做大做强最快的一个阶段，而且附海产业集聚度较高，以抛货为主的家电产品空间占用量较大，特别是碰到“6.18”、“双十一”、“双十二”等网购重要节日，企业需要大量备产、备货，厂区的空间就变得更加拥挤不堪，随之而来的消防安全隐患与日俱增，较多家电企业也谋划过向外搬迁，但因为考虑到产业链的便利度和完整性，有些又因为搬入市级重大产业平台尚达不到门槛条件，很多企业选择了继续留在附海“蜗居”，从而客观上迫使部分企业铤而走险，对厂房进行违章升层、违章搭建、未批先建等方式拓展发展空间，发生诸如2018年益生康电器、2019年可邦电气、2020年萨浦电器等较大火灾事故。

三是镇级财政保障亟需改善。近年来，我市对镇级事权不断调整扩面，支出随之持续增长，而镇级体制却是固定三年一调整，新增的支出项目、提标项目、落实上级各项考核项目镇级配套刚性支出等均未纳入支出基数范围，财政体制事权和财权严重不匹配。此外，附海镇税收主要来源于传统家电产业，外贸和网销比例高，税收收入增长空间十分有限，难以实现超收分成，加上当前镇级可盘活资产缺乏，正常财力外补充财源枯竭，而目前教育支出、人员工资支出、保洁支出等庞大的刚性支出无法压缩，财政收支矛盾凸显，已难以维持日常“开门”支出，这就严重了影响了附海镇发展政策的制定、制约了产业的招大引强，同时也在一定程度上影响了全市的高质量发展。

功能定位、发展空间、财力保障是政府和企业三个缺一不可的重要发展要素，附海有如今的发展水平正是得益于21世纪初期的各项基础性保障，经济实现了第一次的腾飞，而目前附海正处于发展空间极度受限、产业提升严重受阻的瓶颈阶段。但是，如果能在“十四五”期间，分步解决好这些问题，附海镇现有众多受制已久、“含苞待放”的产业能量并将“灿烂绽放”，实现经济的“二次腾飞”，“家电制造小镇、外贸强镇”的地位和影响力也将进一步提升，这也高度契合市委市政府始终坚持的“工业立市、实业兴市”的发展导向，也必将为加快助推慈溪“123”千百亿级产业集群的建设贡献附海更新更大的力量。为此，我们建议：

加快推进附海工业全域治理，进一步提升发展能级，顺势解决好“三个问题”。建议市委、市政府在新观附公路以东、沈海高速以南、郑家浦路以西、建附公路以北为300至800亩的空间区域，典型性打造一个慈溪北部区域的智慧仓储物流中心,以此为撬动点，梳理式推动附海及周边乡镇的工业全域治理工作，既从政府规范提升区域块状经济发展的领域找到了突破口和切入点，又很好地回应了我们广大中小企业长期对发展空间的呼声。一是解决好区域产业的发展空间问题。建议在空间高效利用、资源共建共享、区域协同发展的指导原则下，以政府主导、区域共建、企业共推为抓手，在新的规划区域谋划建设智能家电产业发智慧共享仓，统筹解决好附海乃至新浦区域家电企业的产品散乱仓储的问题，为企业在产销旺季的产品仓储堆放问题找到出路，同时在园区内配套引进优质的物流企业，充分利用好高速复线在附海北向开设互通、未来沪甬跨海通道加快谋划的历史机遇，把高速互通枢纽的点位优势充分发挥好，进一步提升区域产业的发展空间和发展水平。二是解决好区域产业的发展底线问题。安全和环保是社会管理的底线，也是企业发展必须守住的红线，通过附海工业全域治理的推进，智慧仓储物流中心的配套建设，可以有效缓解附海和新浦周边区域相关家电产业的仓储空间紧张问题，减少成品对企业正常生产空间的挤占和影响，也从一定程度上减少因产品乱堆乱放、侵占消防救火通道、影响员工火灾逃生通道的隐患，为经济社会的健康发展，切实保护人民群众的生命财产安全筑牢第一道防线。同时，也可以根据智慧仓储物流中心届时的规划空间大小，来专门谋划一个区域作为家电产业喷涂漆行业的集聚地，把很多散落在村庄角落，原本想规范但又没有条件的喷涂漆企业分层分批导入到新的园区，按照行业规范和环评要求加以管理提升，这既有利于推动美丽村庄的打造、有利于产业的规范集聚发展，同时也将极大改善大量“低散乱“喷涂漆行业对生态环境的隐患。三是解决好区域地方的发展财力问题。建议园区在开发建设过程中，引进市级国资平台资源，利用多方优势联合开发。同时，要明确产权的政府自持，突出政府在园区管理的主导作用，有效增加地方政府对产业规范发展的掌控力，避免小微园区的一卖了之，变相出现群租厂房的情况；同时，也通过园区的建设，进一步改善和提升基层政府的财政状况，整体园区建成后，可以通过以租代买的方式稳定地方的长期性财源，着力夯实基层经济社会发展和全域治理基础。