**关于加强城市牛皮癣治理的建议**

领衔代表：沈莹

附议代表：

一直以来，各种非法小广告“占领”在城市大街小巷、车站、公共厕所、居民小区等公共场合，这些不文明现象和非法行为污染城市环境，影响了城市品位和整体形象，是城市一大顽疾。近年来，虽然相关部门及社区（村）对城市牛皮癣的清理力度一直有增无减，投入大量的人力物力财力，但收效甚微，乱涂写、乱张贴的行为没有得到有效遏制，反弹情况仍然严重，症结就在于治标而未治本。

一、牛皮癣产生的原因分析

牛皮癣是一种廉价的商业宣传手段，其制作、张贴、喷涂费用低，作案过程十分隐蔽，即使被现场抓获，处罚力度小，违法成本低；生活类信息与人民群众日常生活紧密相连，有一定的市场空间和需求；社会诚信机制及监管机制尚不健全，对于从事此项活动的人，未纳入诚信记录、未设置相应高压线，加之其中的暴利，就必然促使部分不法分子铤而走险；打击管理失之与软，由于牛皮癣范围广、数量多，职能部门对非法类广告逐条筛查打击力度有限，无法形成威慑。

二、治理城市牛皮癣的建议

加快立法，完善法律法规。城市文明的塑造和城市“软实力”的提升是一个庞大的系统工程，需要纳入法治化轨道，立良法才能谋善治。应在加强地方立法工作中持续发力，从而实现地方立法工作与城市文明建设的同频共振。建议借鉴外省市对治理牛皮癣进行立法的成功经验，颁布地方治“癣”《条例》，为根除城市牛皮癣提供法律依据。

联合执法，综合施策。各职能部门应齐抓共管、主动作为、依法打击、共同治理。公安、城管、工商等部门要各司其职，相互配合。对牛皮癣所涉及到本部门管理职责的违法行为，要积极主动承担起整治任务，各有关部门要积极协助并主动配合牵头部门严格查处牛皮癣违法行为，形成相互协作、联合执法、共同配合的良好整治局面。

疏堵并举，加强引导。坚持以人为本，加强人性化服务，增加便民设施。应加强公益性公共信息权威发布平台建设，不断完善、扩大发布覆盖面，形成市、镇（街道）、社区三级发布平台，满足群众需求。在公园、广场、商场人群聚集处，住宅小区和单元门口设置信息发布栏，为发布生活类信息提供合理空间，引导群众正确发布信息。

广泛宣传，形成共识。充分发挥传统媒体与现代媒体的作用，多角度、全方位宣传城市牛皮癣的社会危害及建设美丽慈溪的重大意义，提高市民的文明素养，增强环境意识、文明意识，营造全民动员、群防群治的浓厚氛围，共同维护城市的美好形象。同时加强对违法牛皮癣高发行业的法律宣传，提升企业社会责任和自律意识，引导企业自觉摒弃非法宣传手段。