类别号标记：A

慈溪市观海卫镇文件

　慈观建〔2022〕1号　　　 　 签发人：胡铁劲

对市第十八届人大第一次会议第66号建议的答复

戎忠代表:

您提出的《关于以鸣鹤古镇为龙头打造慈溪全域旅游中心的建议》已收悉，我镇及时组织人员进行了认真研究，并提出具体承办意见，现答复如下：

我们十分赞同您提出的观点，鸣鹤古镇作为慈溪最古老的集镇，慈溪市唯一的中国历史文化名镇，和市域内其他景区景点相比，有其自身独特的资源优势和发展基础，稀缺且不可复制。同时，古镇作为规划的宁波翠屏山中央公园片区核心区北侧门户，为规划范围内仅有的两大古镇之一，拟打造的三大核心旅游品牌之一，在全大市旅游发展中占据极其重要的位置。我们认为，以鸣鹤古镇为龙头打造慈溪全域旅游中心十分必要。下面，我们将结合市文广旅体局、市农旅集团的协办意见，从以下三方面对您提出的突出鸣鹤发展重点、优化开发管理体制的建议进行答复：

一、抓规划引领，找准定位，优化路径

市级层面加强了旅游规划与新的国土空间规划和国民经济与社会发展规划以及其他相关规划的衔接，提高旅游相关规划的科学性和落地性。编制完成《慈溪市旅游和体育发展“十四五”规划》，确定以高质量、高能级的旅游度假区、集聚发展区建设为龙头，通过引擎带动、平台建设、整合资源完善布局，加快构建“一核四片”的旅游发展空间新格局。同时，我镇主动融入宁波翠屏山中央公园发展方向，依据《翠屏山片区概念规划研究》、《翠屏山片区国土空间专项规划》、修编的《慈溪市鸣鹤—上林湖风景名胜区总体规划》、《观海卫镇全域旅游发展规划》等规划文件，进一步深化鸣鹤古镇发展的目标方向、功能定位、发展架构、工作重点，明确以鸣鹤-五磊山景区为核心，结合红色旅游片区，乡村旅游区块，找准微度假这一切入口，确定长三角微度假目的地形象。以微度假、亲子和研学三大主题为发展主线，做足用好国药文化、山水资源、红色资源的文章，加快微度假景区和产品开发，遵循“以文化为魂，以山水为脉”，打造综合性的休闲度假区块。

二、突出发展重点，狠抓项目建设，谋划招引大商

目前，对鸣鹤古镇开发建设的总体分析来看，引进社会资本进行大规模的开发建设难度较大。主要原因一是受国内疫情影响及近几年国内文旅市场现状，投资商对古镇文旅类项目的投资信心普遍不足；二是是大项目开发受到风景区保护、历史名镇保护、水保、土保、文保、林保等多种规划、政策限制开发难度较大；三是古镇自身体量空间较小，目前已开发的面积仅为0.2平方公里，原住民聚集，内部开发难度较大，古镇周边可利用的一般农田、村庄建设用地偏少。因此，现阶段，我们采取“总体规划、分期实施、快速启动”的策略，自行做好基础和配套设施建设及可开发利用地块的前期工作，拓宽古镇空间，搭建起古镇开发的整体框架，同时继续做好大商的招引。一是加快推进重点工程项目建设。总投资1.6亿元的环白洋湖绿道及景观提升工程持续推进。目前已完成道路基础1800米，挡墙砌筑2300米，给水管道铺设680米，强弱电管道铺设900米，栈道、跨湖桥梁开始施工，完成桥梁打桩34根。二期绿化景观提升工程已完成景观设计招标和初步概念设计，正在进行深化设计，计划于2023年启动建设。今年5月启动白洋湖周边山体可视范围内坟墓迁移工程，经测绘涵盖约2861支，分三期完成。12月份前计划完成一期迁移环湖步道道路红线向上50米区域内的296支坟墓。截止目前，已签约154支。湖中路景观提升工程对湖中路两侧步道进行拓宽，设置游客游步道和观景平台，绿化提升，路灯亮化，弱电上改下，目前工程正在收尾阶段。同时，对沿山线道路两侧景观进行提升，完成改造沿山线破旧立面、围墙，新建花坛绿化景观，停车位、仿古公交站台、村庄节点、路灯，通信综合管线上改下等，进一步完善旅游基础设施。抓紧启动云龙中学青少年素质拓展研学基地项目，引入社会资本打造古镇旅游研学。慈溪国药业人文展示馆已装修布置完成，适时对外开放。二是谋划招引酒店、水上运动等重大文旅项目。加快可开发地块的前期准备工作。谋划新建古镇精品酒店，拉长游客游览时间，让游客能够真正留下来，住下来。继续做好白洋湖水上运动项目招引工作，计划引进水上浆板运动、泛舟游船等一批游客水上体验游览项目，进一步丰富游览古镇体验。三是加快文旅产业培育。鼓励闲置土地、房屋业态改造。提升村庄景观环境，打造了瓦窑头花海、鸣鹤公园花海，对村集体、农户闲置房屋、土地进行业态改造，打造成乡村图书馆，小春茶室、宓大昌文创小屋、南熹里民宿、五步岭等一批网红打卡地。引领带动百姓致富。以施珍工作室为主体，集聚周边青瓷文创场所，打造青瓷文创产业。以鸣鹤古法手作年糕为基础(鸣鹤年糕历史悠久，知名度高，现有年糕企业/作坊20余家，估算产值1亿元以上)，拟在罗鸣公路旁打造鸣鹤年糕示范中心（建筑面积：1100平方米，建筑主体已结顶，拟装修布置年糕制作老物件展示、年糕体验制作、年糕餐饮体验等场景式体验），2021年与央视合作举办首届鸣鹤年糕节，把特色美食做成富民产业，带动农户分享旅游发展带来的红利。

三、完善组织保障，优化体制机制

市级临时机构鸣鹤开发建设办公室自2009年成立，主要负责古镇保护和开发，于2016年撤消机构。2016年，旅游集团成立接手鸣鹤古镇，明确鸣鹤风景区开发建设、保护和管理由市旅游集团为主承担，社会事务管理由观海卫镇为主承担。2021年，根据市委市政府关于国资国企改革的决策部署，新组建慈溪农旅集团（由原农发集团、原旅游集团重组整合）接续开发管理鸣鹤景区。我镇积极推动明确了鸣鹤风景区开发领导小组，负责协调解决该区块规划、保护、开发、管理中的有关问题，为进一步理顺鸣鹤风景区开发建设管理体制机制，提高景区开发建设和管理水平打下了基础。同时，我镇于2019年6月成立了观海卫镇鸣鹤风景名胜区服务管理中心，为镇下属公益一类事业单位，进一步加强了鸣鹤古镇社会事务管理水平，同时积极协同农旅集团下属五磊山投资开发有限公司共同推进鸣鹤古镇开发管理。

下步，我们将牢牢把握宁波翠屏山中央公园发展契机，加快推进鸣鹤古镇的开发建设，进一步优化开发建设管理体制。

感谢您对鸣鹤古镇旅游开发建设工作的关心和支持！

二〇二二年六月二十二日

抄 送：市人大代表工委，市政府办公室，市文广旅体局，慈溪农旅集团，观海卫镇人大主席团。

联系人：陆群东

联系电话：13567413748