类别标记：A

慈溪市农业农村局文件

　慈农建〔2022〕28 号　　　 　 签发人：卢泽

对市十八届人大一次会议第191号建议的答复

姚建群代表:

您提出的《关于加强农村抛荒土地流转的建议》已收悉，我局及时组织人员进行了认真研究，并提出具体承办意见，经局长办公会议研究同意，现答复如下：

一、关于相关部门制定弃耕抛荒制约政策的问题。对于农田弃耕抛荒问题，我市积极督促镇村两级进一步加强对抛荒地的管理，引导农户进行集中委托流转。同时，我市通过政策激励机制促进村级开展土地流转工作的积极性和主动性，对村级新引进普通高等院校本科以上学历人才从事现代农业，且连片流转土地100亩（含）以上、流转年限5年（含）以上的，给予村300元/亩一次性补助。另外，近几年我市通过“非农化”“非粮化”整治进一步加强对弃耕抛荒行为的约束力度。

二、关于改善农业生产条件的问题。一是扎实推进高标准农田建设。我市设立了农田建设专项补助资金，用于支持包括土地平整、农田道路、田间灌溉设施等在内的高标准农田建设。出台了《慈溪市农田建设补助资金和项目管理实施细则（试行）》，按照填平补齐、避免重复建设的原则，确定项目建设内容，只要符合项目建设条件都积极给予支持。2021年度共兑现高标准农田建设资金4485.84万元，2022年本级预算安排资金1454万元。到目前为止，长河镇已建设高标准农田1.76万亩；二是开展农村公益事业项目建设。《慈溪市农村综合改革试点项目财政奖补资金管理暂行办法》将村级小型农田水利设施建设列入奖补范围，支持推进包括农村基本农田道路硬化在内的农村小型农田水利设施建设。2021年共兑现农村综合改革试点项目财政奖补资金5130万元，2022年本级预算安排1600万元；三是出台农业产业政策。《关于2022年高质量推进农业现代化示范区建设的政策意见》支持农业经营主体打造集绿色化、数字化、集约化、融合化于一体的农业特色园区（建设内容也包括了农田道路硬化、维护等），对主体实施的农业产业项目，按投资额的40%予以补助，最高不超过200万元。

三、关于加大土地流转政策支持力度的问题。近年来，我市不断加大对土地流转的政策支持力度，对2018年以前将土地委托流转至二轮期末的承包户市财政给予每年每亩150元的补助，今年共计下达土地流转补助资金843.3万元；另外，我市还出台了通过新建家庭农场政策补助促进土地新流转，对当年新注册且经营土地当年新流转的主体给与1-1.5万元补助，今年共计下达补助资金14.5万元，新流转土地888.96亩。

四、关于发挥农业龙头企业作用的问题。充分发挥农业龙头企业带动作用，通过“公司+合作社+农户”的经营模式，由公司在前段开拓市场和销售网络，合作社负责农产品收购及加工，农户负责提供农产品原材料，三个环节环环相扣，形成利益共同体，能够更好地促进农户增收致富。如慈溪市宝绿蔬菜专业合作社组建成立了宁波宝盛农业发展有限公司，由公司收购上海胜达路实业有限公司的全部股权，接收了“德隆九里香”注册商标及包括麦德龙、上海联华等10余家超市在内的销售网络，拓展了上海市场；市场确立后，由合作社收购农户农产品并完成加工提供货源，最终形成了互利互赢的良好局面，成功带动合作社社员及周边农户3000多人，为每对劳动力每年每亩增加2000元左右收入，宁波宝盛农业发展有限公司去年也实现销售1000余万元。另外，位于长河镇的慈溪市三星农业发展有限公司也积极探索创新营销模式，带动农户共同致富。

五、关于提升农业科技含量的问题。一是分类推进人才工程，形成人才抱团优势。分专业、分层次开展农技人员知识更新培训，提升为农服务水平，全市现有农业科技工作者120余人，其中具有副高及以上职称41人，占比34%，入选宁波领军和拔尖人才8人，慈溪“上林人才”46人；实施高端人才引培工程，通过人才项目、产业平台项目引进高层次人才，建立产学研合作；实施基础人才培育工程，深入推进高素质农民培育工作，提升农民的自我发展能力和产业发展水平，累计培训高素质农民2279人，实用人才1930人次，普及性培训年超2000人次；二是全力推进“双强”行动，助推农业高效发展。依托基层农技推广体系产业技术团队，组织实施科技项目、承接上级试验示范推广项目，争创宁波市级以上科技奖项；大力推广优质绿色高效技术，推选优质农产品参加省、精品瓜果评选，充分发挥科技引领作用。近三年完成市级农业科技立项31项，荣获省农业丰收奖、省科学技术进步奖、宁波市实用技术推广奖等奖项10项；获得省精品番茄、鲜菇金银奖、宁波草莓、西甜瓜金银奖等荣誉；被列为全省首批“肥药两制”改革综合试点，测土配方施肥技术覆盖率达90%，农业废弃物收储运体系覆盖率、规模畜禽场粪污综合利用率、主要农产品省级监测合格率、规模水产养殖场尾水处理率均达98%以上，全市综合机械化率达92.25%，水稻机耕机收率达100%。

下步，我们将通过加大土地流转支持力度、创新生产经营模式、不断推进农田基础设施建设、强化人才培育及科技投入等错施，不断提升我市农业规模经营和农业产业化水平。

二〇二二年六月六日

抄 送：市人大代表工委，市政府办公室，长河镇人大主席团。

联系人：胡利强

联系电话：63976716