类别标记：A

慈溪市农业农村局文件

慈农建〔2024〕10号　　　 　 签发人：马科听

对市十八届人大三次会议第196号建议的答复

高海挺代表:

您提出的《关于耕地功能恢复后利用的建议》已收悉，我局及时组织人员进行了认真研究，并提出具体承办意见，经局长办公会议研究同意，现答复如下：

近年，市农业农村局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的一系列精神，深入实施国家粮食安全战略，严格落实党政同责要求，围绕粮油产业高质量发展，以稳产保供、提质增效为主线，扎实推进“藏粮于地、藏粮于技”，通过“非粮化”整治，有效保护和利用耕地资源，落实“藏粮于地，藏粮于技”战略，恢复大量“草皮、林果业用地、池塘”的农用地属性，稳定耕地面积。但仍存在工作缺少整体统筹，重恢复轻利用等问题，针对您提出的建议，我们做出如下部署：

一、藏粮于地，推进粮食稳产提能

一是建立耕地保护长效机制。根据省政府办公厅《关于坚决制止耕地“非农化”防止耕地“非粮化”稳定发展粮食生产的意见》要求，坚持积极稳妥、分类指导、依法依规、属地管理的原则，不断强化耕地用途管制，健全耕地保护长效监管机制，推行“田长制”建设和“耕地智保”场景应用，构建“技防+人防”监管体系，实现耕地保护责任全覆盖。加强《土地管理法实施条例》、《基本农田保护条例》的宣传，全面推广新版土地承包流转合同，设立基本农田、粮功区等标识标牌，营造良好的社会氛围。

二是确保粮功区种粮属性。根据上级关于粮功区调整优化工作的部署安排，按照“总量不减、质量不降、集中连片、局部调整”的原则，采用腾退清理和调整补划两种方式，加快推进5.6万亩粮功区整治优化工作。全市已完成腾退清理0.28万亩，2024年将落实调整补划地块1.75万亩，全市调整优化方案初步编制完成。推广“浙农田”系统，实时上传粮功区整治优化进度，强化粮功区长效管护，确保粮功区至少种植一季粮食。

三是提升农田基础设施建设。高标农建设重点向粮功区等种粮主产区倾斜，积极争创宁波粮食高效示范基地，加快农田路沟渠电网等设施建设和宜机化改造，提升粮田抗灾减灾能力。大力推广测土配方施肥、有机肥替代、病虫害绿色防控、统防统治等技术，不断提升耕地地力。

二、藏粮于技，提升种粮效率效益

一是大力推广新品种，唱响好品牌。种优则粮丰，种子是粮食之基，是农业的“芯片”。我市大力推广高产优质、多抗广适、低损收获品种，特别针对沿海多台风等特点，推广抗倒伏粮食品种，从品种选择上提高粮食抵抗灾害风险的能力。积极推荐优质稻米参加“好稻米”评选活动，打造慈溪稻米品牌，帮助农户从卖谷向卖米转变，提高稻米附加值。2021-2023年，我市鸣鹤水稻农场的“杜白湖”大米和观海卫观月水稻种植场的“观祥”牌大米获“宁波十大好稻米”金奖产品，稻米售价最高卖到10元/斤。

二是大力推广新技术，建立新模式。依托农技推广服务团队力量，加快科技成果落地转化和应用，推广粮经结合、水旱轮作、农牧结合、综合种养等新型高产高效生态栽培模式，提高亩产水平和产品品质。我市因地制宜推广稻菜轮作模式，帮助农户亩均增收超3000元。

三是大力推广新农机，提供优服务。大力推广水稻插秧机、水稻直播机、谷物烘干机、无人植保机等农机装备，全面提高水稻耕种管收机械化水平，水稻耕种收综合机械化率达90%以上。大力扶持社会化服务组织，通过菜单式、保姆式服务模式，有效破解“非粮化”后农户从种经济作物向种粮转变过程中遇到的技术难题。

三、藏粮于策，实现粮农增收致富

一是加大政策扶持力度。出台《慈溪市农业农村局等5部门关于做好2024年粮油生产保供工作的通知》（慈农〔2024〕78号）等文件，新增紫云英绿肥种植补贴和冬闲田翻耕奖补政策，对紫云英绿肥种植规模在10亩（含）以上的生产经营主体新增120元/亩的补贴，对按要求进行冬闲田翻耕的，将按实际面积给予50元/亩的奖补资金。市级财政安排专项资金用于种粮补助，持续加大种粮政策扶持力度，其中早稻补贴320元/亩，较去年增加70元/亩，连作晚稻补贴200元/亩，单季晚稻150元/亩，小麦补贴120元/亩，同时鼓励各镇（街道）出台配套粮油补贴政策，整合项目资金，对“非粮化”整治地块进行设施改造，并扩种粮食。

二是优化政策兑现方式。专门出台《关于印发慈溪市粮油生产种植补贴实施方案的通知》，优化规模种粮补贴审核程序，利用一卡通等资金拨付方式，提高补贴兑付效率。规模种粮补贴政策实现当年生产当年兑付资金，大大提高政策执行力度。按照上级要求做好种粮农民一次性补贴、耕地地力补贴等发放工作，有序开展收购环节补贴，切实提高了粮农种粮积极性，增加种粮收益。

三是加大配套服务力度。全面推广水稻完全成本保险和收益保险，出台农业经营主体贷款贴息政策，强化金融扶持。加强对粮食科研支持力度，积极与科研院校合作，提高粮食科技创新力。依托“三服务”、“五联五送”、“科技下乡”等活动，农技干部深入田间地头，为粮农提供技术服务，帮助解决粮农实际困难。

接下来，我市将重点做好三篇文章：

一是做好“地”的文章。坚守耕地保护红线，积极稳妥推进耕地“非粮化”工作，强化耕地长效管护。巩固推进粮功区整治优化工作成果，防止“非粮化”情况反弹。整合项目资金，实施农田基础设施建设，提高农田宜机化水平。加强对基本农田、粮功区政策法规宣传引导力度，树标识、立标牌，形成良好的社会氛围。

二是做好“产”的文章。实施科技强农、机械强农“双强行动”，大力推广新品种、新技术、新模式、新机具，争创粮食高产示范基地，切实提高种粮质量效益和竞争力。

三是做好“人”的文章。加大青年农创客、领军人才、新农人招引培育力度，持续开展高素质农民培训、实用技术培训等，提高粮农综合素养，切实解决未来谁来种粮问题。

最后，感谢您对农业农村工作的建议和支持！

慈溪市农业农村局

2024年6月11日

抄 送：市人大代表工委，市政府办公室，逍林镇人大主席团。

联系人：刚毅

联系电话：13776566274