类别标记：B

慈溪市农业农村局文件

　 慈农建〔2020〕18号　　　 　 　签发人：史立权

对市十七届人大四次会议第254号建议的答复

平丹苗等代表：

你们提出的《关于加强慈溪市农垦场区块管理的建议》的建议已收悉。我局及时组织人员进行了认真研究，并提出具体承办意见，经局长办公会议研究同意，现答复如下：

首先十分感谢你们对市农垦场的关心。

一、 基本情况与现状分析

慈溪市农垦场成立于1964年，位于慈溪市西北部，是一家市属国有企业，根据《浙江省全面完成全民所有制企业公司制改制工作实施方案》（浙企改发〔2019〕1号）文件精神于2020年5月完成了国有企业公司制改制工作，更名为慈溪市农垦场有限公司。公司在2004年完成确权工作后占地面积为9581亩，其中农用地面积9257亩，工业用地13.24 亩。区域内共有16家企业，其中5家工业企业和1家养殖场，与农垦场直接土地租赁关系，9家工业企业和1家养殖场是转租的，都是几年前甚至十几年前进到农场区域的，有营业执照等手续，其中4家企业注册地在杭州湾新区。

各位代表建议中提到的的一些现状问题确实存在，分析原因主要有以下三方面：

（一）历史遗留复杂性

农垦场内确权企业6家，土地已经出让，农垦场无权监管，变成飞地企业，无人监管导致各类污染企业纷纷涌入，出现问题片面地认为是农垦场责任。

（二）机制体制理顺不畅

农垦场日常经营业务管理为市农业农村局监管，资产管理为市国资局，属地管理为周巷镇政府，改制后成为市农业发展集团有限公司全资子公司，由于理顺不畅，实际管理出现混淆不清。农垦场未列入周巷镇规划，规模企业落地困难，且不能及时掌握土地性质调整信息，导致出现建设时合规建成后违规的现象。

（三）管理措施乏力

农垦场是企业性质，并无执法权，无法实施行政执法，以至小问题变成大问题。农垦场管理队伍力量薄弱，也是造成现状的原因之一。按现行规范，农垦场区域内企业办理所有行政手续都不需要经过农垦场，导致发现问题滞后处理难度加大。出现问题后向相关部门反映时，由于体制不畅，往往收效甚微。

1. 工作开展情况

 今年以来市农垦场已开展各类安全生产检查6次，发放安全生产书面通知1次，消防设施演练1次，与租赁户签订安全生产责任状10家，配合市环保局督查非法双混生产企业3家，2019年以来取缔三无企业小作坊3家。今年6月份经环保督查后，无环评的企业要求办理环评手续，因土地未确权不能办理，暂时搁置。3家非法混凝土搅拌站（其中1家为农垦场土地上）环保已立案，正在执法中。

建议中提及的20号地块，此地块位于庵东镇路湾村辖区内，土地证号为慈国用（2011）第021128号，土地性质为工业用地，面积13.24亩，是公司唯一的工业用地，于2016年12月20日与杨国春、应吉儿签订租赁协议，最近新建的1家碎石商品混泥土搅拌站在建造过程中从2020年1月开始关注，从发现打桩就开始督促停工、私自复工后约谈再到发放停工通知书，向多个部门汇报，于3月31日收到周巷镇政府的函，告知此项目为镇招商引资项目，慈溪城关建筑有限公司子公司（慈溪兆隆建材有限公司、慈溪周巷亿豪装潢材料厂）已在市经信局备案，于5月14日取得环评批复（慈环建[2020]66号），规划手续正在审批中。

1. 对策与措施

根据代表们的建议，下一步我局将从以下几方面着手，加强市农垦场区块管理：

（一）理顺机制体制

我局已向市政府建议强化属地管理，市政府如能批复，今后场区内小散乱企业将得到完善。市农垦场没有企业审批前置环节，在不知情的情况下企业进驻了，所以各相关部门共同参与，严把项目准入关。网格化管理列入镇级管理，相关网格员由镇、社区专职网格员来担任。

1. 着力开展无证畜禽养殖取缔

目前正在牵头对农垦场区域内无证畜禽养殖进行取缔。经排摸，场内无证畜禽养殖场23家，已发放取缔通知书，要求在规定时间内关闭。7月3日市人大办组织巡河督查，提出了意见和要求，出台相关政策，成立由我局分管领导为组长、各相关部门负责人为副组长的工作专班，专班下设5个工作小组，各司其职，密切配合，通力合作，争取到2020年底全面完成无证畜禽养殖场取缔工作。目前已有15家养殖户签订了承诺书。

八塘横江处的违章建筑已拆除，由水利部门负责，农垦场配合。农场区域内的小直河疏浚项目将于11月底前完成，疏浚后改善河道水质和环境卫生。

（三）督促新建混凝土搅拌厂完善审批手续

 20号地块的混凝土搅拌厂环评已到位，规划手续督促抓紧办理。

（四）落实长效监管机制

将加大对农垦场区域日常监管和巡查力度，对发现有环境污染苗头的第一时间制止，及时提请相关部门依法查处，采取相应措施或走司法途径。

最后，再次感谢你们对市农垦场区块管理工作的关心与支持！

　　　　　　　　　　　　　　　　　　二○二○年八月五日

抄 送：市人大代表工委，市政府办公室，庵东镇人大主席团。

联系人：陈韧

联系电话：63976790