**关于加强企业外来务工人员宿舍建设的建议**

领衔代表：岑乾达

附议代表：徐华杰、姚焕明、王文学、陈志校、周松校、

　　　丁小根、罗培栋、宋 丹、岑婉儿、王 芳、张郁文

今年突如其来的新型冠状病毒感染肺炎疫情，不仅冲击了公共卫生体系，对社会经济发展也带来不小的挑战。疫情之下，全镇企业该如何闯过此次难关，如何提高自身的“免疫力”，在复工之际，我们走访了近30家规上企业，发现能够拥有企业配套员工宿舍，是大多数企业的诉求。值此我镇新一轮土地空间规划重新修订之际，我们建议，在企业用地中留存一定比例用于员工宿舍建设。

一、缘由

我镇目前共拥有规上企业52家，外来员工7400名，占总员工的77.9%，由此可见，外来务工人员为我镇企业的主要劳动力。但在企业中，为员工提供独立宿舍楼的企业仅占两成，且无一家企业能够做到全员保障，员工宿舍数量和条件十分有限。企业反映，疫情之下，员工宿舍的重要性逐渐凸显，但企业在生产用地上都十分紧缺，如果再调配一部分作生活之用，企业用地将更为紧张；如果买地建宿舍，土地成本太高，企业又不能承受之重。由此，外来员工不得不租房生活，也因此导致违章建筑不断建造，难以拆除。

二、意义

**（一）有利于重大公共卫生安全事件的管控。**此次新冠疫情正属于重大公共卫生安全事件，由此次疫情来看，如果企业配备有员工宿舍，一方面可减少政府压力，员工回来后直接在企业进行集中隔离，减少人员接触，食宿由企业承担，并由企业统一向村委会报备；另一方面避免外来务工人员无处可去，疫情期间，很多村子实行封闭式管理，不进不出，外来务工人员作为刚从外地，特别是高中风险区过来的人员，很容易遭到劝返，因此原先的出租房进不去而造成摩擦，而房东也会因疫情期间的责任承担问题而拒绝出租或者提高房租等，可能会涉及一系列法律问题。

**（二）有利于社会的基层综合治理。**目前来看，外来务工人员及其家属绝大多数租住在工业园区周边农户的简易出租房内，出租房多为违章建筑，寝室、厨房、浴室等位于一体，房屋结构简单，卫生设施简陋，对环境整治及三改一拆整改造成一定影响和困扰，并造成一定的消防安全隐患。企业拥有自己的宿舍楼，可一定程度上减少违章建筑及群租房数量，在居住条件、房屋质量安全方面有了更大的保障，能更好的消除其原住所存在的消防安全隐患。

**（三）有利于企业员工稳定和管理。**许多企业因为无法安置外来务工人员住宿，导致不少优秀员工流失，企业拥有自己的宿舍楼，可以有效稳定企业员工队伍，降低优秀务工人员的流失率，同时提升员工满意度，增强员工的认同感、归属感和凝聚力，此外，企业还可对员工形成统一有效的管理，保障公司生产和未来发展的人才、劳动力供应，提升企业乃至整个城镇的生产效率。

三、建议

**（一）从土地规划中进行调整。**在规划中，科学设计合理安排，存留一定比例的土地用于员工宿舍建设（比如留存工业项目总面积10%左右的员工生活区土地，用于建造员工宿舍、食堂等），并以此作为办理产权证必备先决条件。同时政府出台相关政策，一方面对于专门用于建设员工宿舍的用地，给予申请办理等手续上的绿色通道，另一方面给自建宿舍的企业给予一定补贴。

**（二）存量建筑改建员工宿舍。**对已经投产运作的企业，建议其在规划控规内进行突破，鼓励其合理改造厂区杂屋用房，在安全因素许可的条件下，建设员工宿舍，并简化审批手续。同时实施配套的鼓励政策，比如员工宿舍内的水、电、有线电视、电信等实行民用价格。

**（三）园区内供应租赁型员工集体宿舍。**在相对集中的工业区和规模型企业等地，对闲散土地等进行合理利用和调配。可在拆后土地、城镇（村庄）空闲土地上以公共设施用途建设员工宿舍，利用镇经济发展留用地，统一规划、统一开发、统一管理员工生活区，建成后租赁给工业企业或者其他员工居住使用，在有利于统一管理的基础上，又能解决被征地农民生产生活出路问题。

疫情之下，经济发展举步维艰；经济发展，企业为先，外来员工能够“安居”乐业，企业老板方能安心谋事。发展企业靠的是企业家的聪明才智与开拓创新，更离不开上级领导的倾心关怀和扶持政策的正确引领，解决一个问题，突破一个瓶颈，有利众多企业。