类别标记：A

慈溪市经济和信息化局文件

慈经信建〔2022〕25号 签发人： 龚激红

**对市十八届人大一次会议第68号建议的答复**

戎忠代表：

您在市十八届人大一次会议期间提出的《关于加大村级工业集聚区改造提升支持力度的建议》（第68号建议）已收悉。首先，非常感谢您对村级工业集聚区改造提升的高度关注和支持。您的建议对村级工业集聚区改造提升具有十分重要的现实意义。为此，我局会同市财政局、市自然资源规划局、市应急管理局对您的建议和要求进行了专题研究，现将有关意见答复如下：

一、关于建议中提到的“市级层面出台村级工业集聚区改造提升的指导意见”

目前市委市政府正高度重视老旧工业区块改造提升工作，村级工业集聚区作为我市工业区块的重要组成部分，推进村级工业集聚区改造提升是我市老旧工业区块改造的重要内容。前阶段，由市经信局牵头，会同市自然资源规划局、市财政局等部门，在收集借鉴多地推进老旧工业区块、低效用地改造提升方案，并赴温岭等地实地调研的基础上，谋划制定了《慈溪市老旧工业区块改造提升攻坚行动计划（2022-2026）（征求意见稿），征求了市自然资源规划局、市财政局、市住建局、市综合行政执法局等21个部门意见，修改完善后报市政府常务会议审议，于2022年4月29日印发《慈溪市老旧工业区块改造提升攻坚行动计划（2022—2026）（试行）》（慈政办发〔2022〕24号）（以下简称行动计划）。

《行动计划》共分九部分，分别为指导思想、基本原则、实施目标、实施范围、实施路径、工作职责、实施步骤、政策举措、保障措施，将统筹指导我市老旧工业区块改造提升工作。观海卫镇率先探索启动村级工业集聚区的改造提项目，实施了东山头村工业集聚点（一期）改造提升项目和五里村工业集聚点改造提升项目，对全市推进村级工业集聚区改造提升具有重要的引领作用。

二、关于建议中提到的“市里成立村级工业集聚区改造提升工作专班”

老旧工业区块改造提升工作已成立了以市政府主要领导任组长、分管领导任副组长，相关部门主要负责人为成员的市老旧工业区块改造提升工作领导小组，负责全市老旧工业区块改造提升工作的组织领导、统筹推进和考核监督。领导小组办公室设在市经信局，各镇（街道、园区）也将成立相应领导小组，落实主体责任，全面推进老旧工业区改造提升工作。

目前已全面启动各镇（街道、园区）排摸工作，要求对村级工业集聚区展开重点排摸，初步上报了拟改造提升的区块，正要求各地谋划制定实施方案。

三、关于建议中提到的具体帮扶措施

（一）关于空间土地指标保障。目前按照宁波市全域国土空间综合整治及新一轮国土空间规划的要求，为逐步改善村级工业集聚区“产业层次低、经济贡献少、环境污染高、安全隐患多、社会管理难”等问题，将逐步整合村级工业集聚区向工业集聚区靠拢，且以拆旧建新，存量建设用地指标为主。一是空间规划方面。按照宁波市全域国土空间综合整治对工业用地整治的具体工作要求，我市积极倡导工业用地向园区集聚，逐步腾退村庄内零散工业用地，80%工业用地集聚至规划工业控制线内。按照正在编制的新一轮国土空间总体规划的划定规则，城镇开发边界外不允许新增工业用地，且本轮规划以存量用地的挖潜为主。二是建设用地指标保障方面。当前我市用地保障实行“计划指标与存量处置挂钩”，除宁波市级以上重点项目直接配置计划指标外，其他一般项目用地指标与存量土地处置完全挂钩，是指标唯一来源。

因此，在推进村级工业集聚区改造提升时，鼓励“拆旧建新、整合提升”，整体提升方案在符合全域国土空间综合整治规划导向和上级要求的情况下，资规部门将负责做好国土空间规划的调整，并调剂土地指标。

（二）关于项目开发资金保障。考虑到长远管理及开发建设难、资金紧张等问题，对于村级工业集聚区，支持统一由国资公司通过市场交易（收购或租赁）等方式获得土地和厂房进行改造更新，用于产业引进。该方式不仅可以加强对全市工业集聚区的统一管理，而且也保障了村级集体的固定收益，解决了村级建设工业集聚区的融资、建设管理等难题。同时，为激发国资参与积极性，对国资公司通过市场交易（收购或租赁）等方式获得土地和厂房进行改造更新，用于产业引进的项目，将给予一定奖励。

（三）关于规范引导政策保障。对于改造提升后的工业园区，要求严把准入门槛。要求完善工业用地一二级市场监管体系，开展工业用地全生命周期管理，动态调整产业投资项目负面清单。设定投资强度、容积率、建筑密度、亩均效益、消防安全、环保能耗等入园门槛，严控低端产业和低效企业进入，坚决杜绝边治理、边新增“低散乱污”问题。

下阶段，我们将在全市范围内全面开展老旧工业区块改造提升工作，重点推进村级工业集聚区的改造提升。到2026年，完成老旧工业区块改造提升1万亩以上，改造区块新增规上工业企业200家以上，改造区块亩均税收15万元以上。力争通过五年的攻坚，各工业区块的生产、生活、生态布局更趋合理，呈现出场地标准化、厂房数字化、消防智能化、仓储集约化、运输高效化、能耗低碳化、用水循环化、园区公园化、建筑城市化、生活社区化的良好发展态势，用地集约利用水平显著提升，产业效益显著提高，安全隐患有效下降，环境质量有效改善。

最后，衷心感谢您对我市村级工业集聚区改造提升的关心和支持！希望您在今后继续多提宝贵意见！

　　　 慈溪市经济和信息化局

2022年6月14日

抄 送：市人大代表工委，市政府办公室，市应急管理局、市自然资源规划局、市财政局，观海卫镇人大主席团。

联 系 人：周玲玲

联系电话：67001924