**关于鼓励生育 促进人口长期均衡发展的建议**

领衔代表：韩鑫豪

附议代表：

一、现状

进入新世纪后，慈溪出现了由高生育率转向低生育率的趋势。全市出生人口每年由原来的超过万人下降到七八千人，仅在实行“全面二孩”后的次年（2017年）超过九千人，后又下降到六七千人，近二年再下降到五千多人。尽管人口生育实施了全面三孩政策，但预期效果不明显，且年轻人“不恋、不婚、不生”的现象日益增多，严重影响人口生育率。由于年轻人的低恋爱结婚欲望和低生育欲望双重叠加，而且结婚、生育年龄明显延后，全市一孩生育率下降更大。如果不改变低生育率现状，必将对整个经济社会发展带来不可承受的严重后果。

二、原因分析

从国际上看，城镇化率越高、人均收入越高的国家和地区生育率越低的规律非常明显。城市化率和收入水平越高的国家和地区，一般意味着养育小孩要付出的直接成本和机会成本都会更高，从而降低人们生育的意愿。

慈溪是沿海经济发达地区，也处在了越经济发展越是生育率低的状态。究其原因，最主要的有三个方面：

**（一）生育成本升高**

现在养育孩子要求越来越高，养育成本也随之升高，包括育儿成本、住房成本以及日常生活成本等等，对于年轻人来说，这是一个巨大的经济负担。对于那些普通工薪阶层家庭来说，更是无法承担高昂的生育成本，尤其是在0～3岁阶段，孩子没人看管，只有隔代照料，或者请保姆照料，这样家庭的负担就很重。

**（二）工作压力增大**

当今社会，各行各业竞争加剧，使得年轻人的就业与工作压力不断增大，在工作、家庭和生育之间出现选择失衡。特别是育龄女性，既要在事业上成功，又要承担起育儿责任，受到过多压力，无法兼顾育儿与自身发展，因担心影响职业前途，而选择不婚育、或推迟婚育、或少生孩子。

**（三）生育观念改变**

随着时代的发展与进步，在社会高竞争、高分化的形势下，过去的传统观念在现在年轻人身上已经发生根本改变：随着社会保障体系健全，养儿防老的传统观念不断淡化；随着社会就业竞争加剧，望子成龙的传统观念不断弱化；随着女性社会地位提高，相夫教子的传统观念不断转化。因此，现在年轻人尤其是女性，越来越追求个人兴趣和人身自由，喜欢个性化生活，看重自我实现；表现在生育上，明显出现从“想生、多生”，到“怕生、少生”，再到“不想生”的趋势。

三、几点建议

实施人口生育全面三孩政策，是党和国家着眼长远发展作出的重大决策。慈溪在落实全面三孩政策中，务必采取有力举措，千方百计地促进和鼓励人口生育。本人提出如下建议：

**（一）持续推进“慈有善育”行动，加强公共服务体系建设**

扭转低生育率趋势是一项整体性、长期性的任务。当前，各级政府要把重点放在持续推进“慈有善育”行动、加强人口生育公共服务体系建设上，并作为一项重大的战略性的民生工程来抓。要按照“构建生育友好型社会”目标，更好地为所有育儿家庭提供优生优育的服务和保障。特别是要加大投入，全面构建0～3岁婴幼儿托育服务体系，对提供托育服务按照每个床位进行财政补贴。

另外，企事业单位，特别是政府机构和事业单位，在新成立托育中心的时候，都遇到了资金、人员和课程问题。面对这些困难，政府可以鼓励新成立托育中心通过购买服务、引入成熟的托育服务机构的方式来降低成本和缩短培训时间。目前，成熟的托育服务机构可以通过提供管理人员、培训托育中心人员、改进托育课程，使新的托育中心可以迅速发挥作用。

**（二）加大财政投入，更大程度地减轻生育经济压力**

1.建议市政府建立财政人口生育奖励基金。在落实生育税收优惠政策的同时，要加大对人口生育的奖励力度。对于普通家庭和经济困难家庭来说，享受生育税收优惠政策意义不大，直接发放现金奖励才能真正减轻他们的育儿负担。

2.对生育和抚养的前期实施重点补助。除了生育奖励外，对诸如孕妇产前检查、分娩、产后护理等医疗服务费用，学前儿童上幼儿园的费用，普通女性特别是农村和企业女性的生育保险费用，不孕不育患者的医疗费用，等等，政府在财力许可范围内，要给予部分或全部补助。

3.实施对企业的支持政策。为发挥企业在鼓励员工生育中的主体作用，建议各级政府研究制定对企业的支持政策，进一步构建完善生育成本多方共担的支持体系。对聘用有孩子女性职工的企业提供免税额度；企业在女性孕育、生育、哺育期间的费用，应纳入企业减免税收或者补贴的范围。

**（三）加强舆论正面引导，促进全面三孩政策落实**

在互联网十分发达的时代，信息传播良莠不齐，经常出现不利于年轻人结婚、生育的段子，导致年轻人产生工作和生活上的焦虑，甚至扭曲年轻人的结婚与生育观念。相关职能部门要强化监管措施，净化舆论环境，加强正面引导。要通过大力宣传，不断提高人们对结婚、生育的重视，增强年轻人的婚育光荣感和责任感。