类别标记：A

慈溪市经济和信息化局文件

慈经信建〔2022〕24号 签发人： 龚激红

**对市十八届人大一次会议第366号建议的答复**

高海挺代表：

您在市十八届人大一次会议期间提出的《关于进一步规范拖鞋行业发展的建议》（第366号建议）收悉。首先，非常感谢您对我市拖鞋产业发展的高度关注和支持。对拖鞋产业的发展及转型升级提出了方向，对于整治规范拖鞋产业的发展具有十分重要的现实意义。为此，我局会同市市场监管局、市税务局、市消防救援大队等部门对您的建议和要求进行了专题研究，现将有关意见答复如下：

我市已正式出台《2022年慈溪市拖鞋行业治理提升攻坚行动实施方案》，以“控增量、清存量、提质量”为目标，以规范经营为目的，全面推进我市拖鞋行业整治，具体措施如下：

一、开展合规性整治

通过动态排查建立拖鞋企业信息数据库，对非工业厂房内无照经营、异地经营、经营范围不符的单位一律取缔关停；对工业厂房内无证照、存在安全生产隐患、环境污染等相关问题的经营单位责令停业整顿，拒不整改或整改不到位的，由属地政府执行顶格处罚或直接取缔；对非工业用地上的证照齐全的拖鞋企业，先期进行规范提升，下步逐步腾退引导至工业集聚区块内；对于利用非工业土地上的房产作为生产场地的鞋业及相关配套企业，镇（街道）出具产权说明需严格把关，市场监管部门对不能提供相关说明的此类企业不予登记。加强厂房出租管理，涉及租赁企业的，严格落实房东出租责任，不得向拖鞋企业（经营主体）出租生产经营场地。

二、开展违法建筑整治

开展拖鞋行业违法建筑大拆除，对影响房屋结构安全的违规改扩建、影响房屋结构安全的违规改造装修、未经审批的违法建筑进行清剿。对新建的违建“零容忍”，一律依法“即查即拆”。同时，从严控制和规范临时用地、临时建设审批，及时清理逾期的临时建筑。重点整治擅自改变厂房性质、防火间距缺失、防火分隔破坏、安全疏散通道堵塞占用、存在违法建设、违章搭建等影响消防安全的工业企业厂房。

三、开展劳动用工整治

推动拖鞋企业按月支付工人工资和实施工资支付保证金缴存制度。工资支付保证金缴纳标准与社会经济发展相适应，以“村规民约”形式，约定拖鞋行业租赁企业经营者按照每名员工每年10000元或者经营场所每平方米600元的标准（孰高原则）来进行缴纳。缴存对象数量实行动态监管，生产旺季缴存对象数量以在岗员工平均数为标准，确保足额足量缴存。对拒不缴纳或不足额缴纳工资支付保证金的租赁企业，由属地政府采取相关措施督促落实。推动拖鞋企业按月支付工人工资，实行工资月结报备制度，鞋业企业每月月底向属地报备经由员工签字、单位盖章的上个月工资发放清单。加大劳动保障监察力度，加强欠薪预警风控管理，引导用工单位与员工签订劳动合同，依法依规兑现劳动报酬。

四、开展税收规范提升

各地会同当地税务所制定鞋业企业及相关行业年度税收规范提升方案，以行业平均电耗、物耗产出为参考标准，确定行业电耗产出指标预警值，开展纳税提醒辅导，对问题企业实施税务评估。对已纳入规范管理的企业继续做好年度申报和纳税工作。不断强化小规模纳税人税收管理。有效提升税收征收质量，逐步从“以票管税”向“以数控税”转变，引导小规模纳税人完善财务核算，如实申报纳税。达到一般纳税人认定标准，按规定督促企业及时办理转型手续。对已纳入规范管理的企业继续做好年度申报和纳税工作。加强税务管理，依法查处税收违法行为，实现纳税全覆盖扩面工作。

五、开展工业垃圾整治

按照“谁污染，谁承担，谁付费”的原则，在全市拖鞋企业中建立垃圾有偿清运制度。按照鞋面切割机14400元/年.台，刀片切割机7200元/年.台，缝纫机、电脑绣花机360元/年.台，或者按每车270元收取工业废料有偿清运费，每车限装运工业废料9包，其中装运车辆须符合统一标准，装运包根据缴费金额向环卫所领取。

六、开展产品质量整治

鼓励、引导企业加强规范经营，强化创新设计投入，进一步开拓优质营销渠道，鼓励企业“上云、上规”。在拖鞋企业广泛推广《室内棉（麻）拖鞋》团体标准，统一拖鞋标志标识，统一拖鞋环保用料，守牢拖鞋质量底线，防范“偷码”、“偷工”等不规范行为。有效打击劣质低价产品冲击市场，维护品牌产品附加值，鼓励企业加强创新设计投入。扎实推进开展对标达标提升行动。联合宁波标院在拖鞋行业开展对标达标集中辅导，鼓励企业采用国际标准和国外先进标准，逐步引导培育企业形成以技术、标准、品牌、服务为核心的质量优势，助推企业产品和服务实现高质量发展。截止年底，我市66家拖鞋企业已发布国际对标技术方案66项。

七、推广技防措施，提高管理水平

全面提升智慧消防应用面，实现企业由传统“人防”向“物防”、“技防”转变。推广应用城市远程监控、智慧用水、智能充电桩、“热解粒子探测、灭弧式”智慧用电等新技术和简易喷淋、联网型火灾探测报警器等可靠技术，规范电气线路设置和维护保养要求，提升智慧消防产品的应用覆盖面。在使用燃气的企业推广燃气安全智能控制技术，在经费紧张、改造困难的企业推广使用电警铃等简易实用的技术。鼓励企业引进专业可靠的第三方管理机构参与管理，提升企业规范化、精细化管理水平。

下阶段，我们将充分吸收您的建议意见，进一步规范拖鞋行业发展，推动拖鞋产业转型升级。

最后，衷心感谢您对我市拖鞋产业发展的关心和支持！希望您在今后继续多提宝贵意见！

 　　　 慈溪市经济和信息化局

2022年6月14日

抄 送：市人大代表工委，市政府办公室，市消防救援大队、市税务局、市市场监管局，逍林镇人大主席团。

联 系 人：高阳

联系电话：67001934