**关于加快发展生命健康产业**

**推动市域现代化产业体系建设的建议**

领衔代表：黄新华

附议代表：

一、理由

当前，国际政治和经济形势正在发生深刻变化，一方面新技术和新经济层出不穷，另一方面产业格局和产业链布局在不断调整。习近平总书记在二十大报告中强调，“建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。”现代化产业体系是现代化国家的物质支撑，没有产业体系的现代化，就没有经济的现代化。在我国未来的发展战略中，以制造业为核心的现代工业体系将是非常重要的组成部分，我国将继续推动传统制造业向先进制造业发展。同传统发达国家相比，我国产业体系现代化水平还不高，突出表现为产业基础还比较薄弱，产业链稳定性和抗冲击能力不足，比如，我国在涉及新一代信息技术、新能源、人工智能、高端医疗器械等方面所需的核心零部件、关键材料、关键检测设备等还大量依赖进口。需要尽快实现国产替代，解决卡脖子问题，努力实现产业链供应链的自主可控、安全高效。我市也一样，正处于县域经济向都市经济转型的关键时期，要坚持“工业立市、创新强市”不动摇，着眼未来发展，把握战略性新兴产业发展机遇和产业升级方向，推动慈溪产业转型升级和高质量发展，加快生命健康等战略性新兴产业发展，推动市域现代化产业体系建设。

生命健康行业是近年来发展最活跃的领域之一，年复合增长率持续保持在15%以上，明显高于同期国民经济发展的增幅，高端医疗器械创新产品加速涌现。随着我国对生命健康行业重视程度的提高，生命健康行业的改革和法治化环境的建立，未来十年仍将是我国生命健康行业发展的“黄金时期”。

生命健康产业是宁波打造“246”万千亿级产业集群的重要内容，随着近几年宁波“3315”人才计划对生命健康产业的重视，一批生命健康新企业和国产替代新产品也开始陆续拿证上市。我市一直以来支持生命健康行业发展，但我市的生命健康产业总量仍然偏小，发展速度欠快，竞争力不强，行业知名度欠高。为此建议，要抢抓市场和政策机遇，利用创新活跃、民间资本丰厚、制造能力强、配套协作齐全等区域优势，精准支持，推进慈溪生命健康产业加快发展，构建都市经济产业创新体系和产业链条，加快市域现代化产业体系的形成。

二、建议

**（一）持续营造发展生命健康和医疗器械行业的良好氛围，全局谋划，打造新型产业集群。**

进入后疫情时代以及老龄化时代，生命健康相关产品需求越来越大，家用健康电器市场正在快速形成，如制氧吸氧、血压血氧血糖、睡眠呼吸监测、家用保健和医疗美容等产品的需求，这些领域是我市传统优势行业家电转型升级的一个重要方向，也是医疗器械行业相关的大健康领域。要紧盯需求趋势，抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道，抢先打造生命健康新型产业集群。

专业性、技术性和法规监管是生命健康和医疗器械的行业特征。可以组织企业开展传统产业向生命健康和医疗器械转型升级的引导宣传，从市场需求、行业前景、产品特点等方面增强进入这个领域的信心。组织开展生命健康和医疗器械行业政策法规普及性培训，了解行业在产品、生产制造、市场销售等方面的法规要求。组织考察知名企业和考察对接医疗机构，了解产品的生产应用场景。持续营造发展生命健康和医疗器械行业的良好氛围，鼓励传统产业向生命健康产业转型升级。

**（二）结合产业发展特点统筹协调政策引领、聚才引智，以足够的恒心支持生命健康产业高质量发展。**

健康医疗，特别是医疗器械产品的研发、验证、临床、产品注册、生产许可、集采、挂网、医院招投标等，程序多、监管严、周期长、产出慢，不同于一般工业品，企业的研发、生产、销售要持之以恒，对供应链上各种材料和关键零部件的验证周期也比普通产品长的多。但企业一旦落地、供应商一旦选定就很难转移，因此，政府的投入产出要求也应该根据行业特点给予时间，有长远发展的眼光，让企业和行业产品有一个持续的开发、培育和成长的过程。

健康医疗行业涉及市场监管局、经信局、医保局、卫健局等部门，为加强服务指导的精准有效和专业性，建议市里设立健康医疗行业发展工作专班，定期分析研讨市场机会、行业现状、难点痛点，比较各地政策和发展经验，加强引导和服务。在制订行业政策时，加大对研发创新和产品注册的支持力度。

**（三）积极推动建立产学研医联动合作机制，平台赋能，形成本地特色医工结合产学研转化链。**

医疗器械的研发推广应用，“临床”是源头。要围绕“临床”鼓励企业与临床专家医生合作研发，与医学学术带头人建立紧密联系，设立创新中心、研究所、工作站，围绕“临床”加强医疗器械人才队伍建设，形成产学研用一体化良性循环。要支持鼓励企业承办省和全国性医学学术活动和会议，对学术推广和学术活动给予一定的经费支持，鼓励企业加强医疗器械的学术推广，扩大慈溪医疗器械行业在全国的影响力，提升慈溪健康医疗行业整体水平。行业的做强做大和高质量发展最终靠企业，要像支持医工所一样支持企业和“临床”医生的研发；推动慈溪医工所、温医大研究生院、公共检测平台和临床动物实验中心、以及邵逸夫医院慈溪分院的尽快建成，在慈溪生命健康产业的协同创新产业链发展上发挥更大的价值。支持市医疗器械行业协会在行业协调、业务培训讲座等方面发挥更多的作用。上下努力，多措并举，促进生命健康新型产业集群的形成，加快构建市域现代化产业体系新格局。