**关于加大村级工业集聚区改造提升支持力度建议的复函**

市经信局：

《关于加大村级工业集聚区改造提升支持力度的建议》收悉，我市村级工业集聚区存在产业层次低、经济贡献少、环境污染高、安全隐患多、社会管理难等问题，针对这一现状，我局从工作职责出发，计划从六个方面入手，指导村级工业集聚区抓牢安全生产工作。

**(一)健全企业安全生产责任体系。一是落实全员安全生产责任制。**成立由行政村负责召集，镇安全生产管理机构人员、行政村主要负责人、入驻企业负责人和安全管理员代表组成的安全生产领导小组，定期召开会议，通报安全生产工作，研究和协调安全生产的重大事项。完善行政村安全生产管理责任，落实村集体讨论决定企业进入和退出机制。落实安全生产网格化管理制度，每村明确一名村级安管员，专司安全生产管理工作，实现“网格化安全管理工作规范有序”的目标。**二是落实企业主要负责人责任。**强化企业主要负责人的第一责任人法定责任，自觉依法组织生产经营建设活动，落实安全生产管理，推动企业安全生产主体责任落实到位。**三是落实安全生产管理人员责任。**企业建立健全安全生产管理机构，配齐安全生产管理人员，全力支持安全生产管理机构、人员履职，企业专（兼）职安全管理人员，要保证主要精力用于安全生产管理。

**（二）改善企业安全生产条件。一是保证安全生产投入。**企业保证安全生产条件所必需的资金投入，严格按照安全生产费用提取管理使用制度，确保足额提取、使用到位。重点保障安全生产检查、风险管控、隐患排查治理、安全设施建设、安全设备购置、安全生产教育培训以及安全生产适用新工艺、新标准、新技术、新装备的推广应用等，严禁违规挪作他用。**二是促进重点行业整治。**依据历年来省市各级应急管理部门组织开展的相关专项整治文件要求，持续促进“三场所两企业”、危化品生产、经营、储存及使用等重点行业领域企业现场等安全生产条件整治，确保企业设备设施、工艺技术、作业环境等基本安全生产条件符合相关技术标准规范的要求。**三是提升本质安全水平。**引导企业加大淘汰落后设施力度，坚决淘汰危及生产安全的工艺、设备，强化安全科技创新。推进涉危涉爆及劳动密集型场所“机械化换人，自动化减人”、推广应用智能化控制和在线监测监控、全面落实铝镁粉尘企业使用“一体机”等安全设施更新改造，落后工艺设备基本实现全面淘汰。

**（三）提升安全生产管理能力。一是深化安全生产标准化建设。**按照《企业安全生产标准化基本规范》和行业专业标准化评定标准的要求，健全安全生产标准化管理体系，强化过程管控和体系规范化运行。开展安全风险管控和隐患排查治理，并根据人员、设备、环境和管理等因素变化情况不断持续改进，有效提升了企业安全管理水平。**二是开展风险普查和常普常新。**全面开展安全风险辨识、评估，科学确定安全风险类别和等级,落实风险管控职责、措施并动态调整，建立完善安全风险管控体系，确保安全风险始终处于受控范围内。**三是强化村企业应急能力建设。**强化行政村及辖区企业的应急能力建设，辖区企业应在自身风险辨识评估的基础上，完善应急物资配置，组织员工开展应急演练，提高企业现场事故综合应急处置能力，行政村建立区域范围内的专（兼）职义务应急救援队伍，推进应急救援队伍建设及应急能力提升。

**（四）提高企业员工安全素养。一是强化依法持证上岗。**落实安全生产培训考试取证工作，确保“三个岗位人员”（企业主要负责人、安全生产管理人员和特种作业人员）依法持证上岗，切实把好高危岗位人员的“入口关”。**二是强化安全教育培训。**加强企业安全生产文化建设，建立安全教育培训制度，对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，掌握岗位操作技能和应急处置措施。未经安全生产教育和培训合格的从业人员不得上岗作业。**三是强化落实隐患排查治理。**健全企业以风险辨识管控为基础的隐患排查治理制度，完善员工全员参与、全方位覆盖、全过程衔接机制，建立健全事故隐患发现、举报激励机制，强化对存在重大风险的场所、环节、部位的隐患排查治理，落实风险管控和隐患排查治理报告制度，重大事故隐患治理做到人员、责任、措施、资金、时限和预案“六落实”，实现闭环管理。

**（五）推动安全生产社会治理。一是建立例会和企业安全承诺制度。**镇（街道）每季度听取一次行政村（社区）安全生产领导小组工作情况汇报，研究解决重大问题；行政村（社区）安全生产领导小组每月主持召开一次全体企业成员会议，通报形势部署任务；企业严格落实安全生产主体责任承诺公示制度，健全企业主要负责人安全述职，对不承诺履诺的企业落实重点监督、从严检查、警示约谈、警示教育等机制，加强监督。**二是大力推广安责险。**落实宁波《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》等有关通知精神，实施“保险+服务+科技”新型安责险模式，督导第三方服务机构开展安责险风险防控服务上门服务模式，提升安责险事故预防服务质量。鼓励支持危险性较大企业投保安责险，推进一般工贸行业安责险投保扩面。**三是引进专业技术服务机构服务。**行政村安全生产领导小组推广一批专业化安全技术服务机构，给企业提供高水平安全技术和管理服务，进一步规范安全生产社会化服务，借助专家服务、安全生产体验馆等多种服务模式，着重在小微企业中深入推广专业化安全技术。

**（六）强化安全生产监管服务。一是严格隐患排查整治制度。**认真督促企业开展隐患日排查、周报告、月分析和安全生产领导小组定期督查、重大隐患挂牌督办制度。行政村安全生产领导小组组织辖区定期开展事故隐患排查，并逐级建立隐患排查治理台账，对辖区内重大隐患和危险源进行登记建挡，逐级上报。**二是精准监管服务。**行政村安全生产领导小组依托市安全生产大数据分析数据，动态评估企业落实安全生产主体责任状况，实施分级分类精准监管和异常问题及时处置，推动问题企业早发现、早预警、早处置。**三是强化“曝光台”建设。**行政村设立安全生产问题“曝光台”，定期曝光企业安全生产落实不到位典型案例，形成有效震慑，督促企业举一反三落实整改。严格落实安全生产举报奖励实施办法，畅通举报渠道，重点鼓励职工及家属、社会群众举报。

此复！

慈溪市应急管理局

2022年4月29日