**关于发展高端轴承产业，助推我市经济高质量发展的建议**

领衔代表：童建立

附议代表：

横河镇作为“轴承王国”，深耕轴承行业40余年，经历从无到有，从小到大，再从大到精，已逐步走出一条块状经济成长之路，形成了独具规模的集群产业。轴承，被称为“工业粮食”，是制造业的基础，是《慈溪市“123”千百亿产业集群投资导向目录（2020年本）》的重点培育项目。轴承的发展符合国家、宁波市产业投资政策导向。在2020年北京召开的中央经济工作会议上，中央明确指出要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。在未来，随着机械设备的专业化、精细化，轴承势必要朝着高质量、高精度的方向发展。

一、横河镇工业总体态势，轴承产业发展现状

横河作为“工业强镇”，工业主导产业集聚明显，结构稳定，以轴承、家电、汽配三大产业作支撑，推动全镇工业经济稳步前进。我镇现有工业企业2200余家，其中轴承及其配套企业720余家，占比33%；规上工业企业94家，其中轴承及其配套企业32家，占比34%。2020年，全镇实现工业总产值190.11亿元，94家规上工业企业实现总产值94.67亿元，其中32家轴承及其配套企业实现总产值35.68亿元。显然，轴承产业的兴衰，在一定程度上主导了我镇工业经济的走向。现如今，横河不仅孕育了慈兴、环驰、福达这样的龙头企业，注重以规模出效益、以规模求发展，开始向中高端领域发起进攻，同时打造了一批像迅蕾、东煌、锦生达这样的亿元企业，作为中坚力量横向拓宽轴承应用领域，更有诸多的配套协作企业在下游提供支撑，共同组成良性的轴承产业生态圈。为应对近几年轴承企业发展难、发展乱的现实，2018年以来，我镇积极下沉轴承行业块状整治工作，推陈出新，推动轴承产业从传统制造转向绿色制造，针对性引导符合条件的企业开展智能化整治提升，逐步推广覆盖节能型、安全型、环保型设备，创建自动化、智能化生产车间。

二、产业提升受限，企业发展遇瓶颈

“轴承是百年产业”。作为传统产业，轴承有着它独特的现代性。随着新发展格局的构建，产业强基计划的实施，摆在“轴承人”眼前的是更加宽广的天地。当前，横河轴承主打中低端市场，产品应用局限较大，技术含量较低，随着近几年装备制造业更新换代加快，产能过剩等因素影响，受到行业挤压日趋严重，产业发展迟缓。如何打破这一桎梏。当务之急是走出产业“舒适区”，挖掘纵向领域应用价值。现阶段，“慈兴”“环驰”等一批龙头企业，率先通过技术改造投入等措施，成功牵手奔驰、宝马等高端合作伙伴，赢得了进军中高端领域的“开门红”，提振了产业转型升级的信心。

三、影响轴承产业提升的主要因素

**（一）生产技术有待进步**

横河轴承实现了从低端产品到中端产品的第一次产业进化，有些产品已经进入中高端，整个行业的基础技艺都已完善，产业链完整性和协同性也很强。但区别于日德等高端轴承制造公司，我镇轴承存在以下两点问题：1.受冶炼工艺限制，轴承钢材料自身的质量有一定的不足，表面易出现裂纹，直接影响了轴承产品的使用寿命和可靠性；2.轴承精细度不高，精细度上的细微差距将导致轴承在高速运转时无法长期保持稳定，容易出现运转偏离、振动剧烈甚至轴承断裂。

**（二）专业技术人才缺失**

要实现技术上的突破，不仅依靠专业的设备、充裕的资金，更重要的是人才的引进。“十三五”规划提出，要实施人才优先发展战略，把人才作为支撑发展的第一资源。轴承品质的跃迁无疑需要广大专业技术人才攻坚克难，共同推进。然而，当下面临的却是人才少、人才难留等一系列问题，缺少了打开“技术封锁”的关键钥匙。

**（三）发展空间有限**

受“北融城区、南兴生态、西谋平台”总体战略以及规划控制等因素的制约，横河镇的土地供给严重不足，每年上级下达的新增建设用地指标不多，其中安排用于工业的更是屈指可数，土地分散，不能形成区块发展，且土地价格较高，造成了企业用地难、用地成本高的局面。土地资源的紧缺极大地制约了企业的发展，尤其以环驰等为主的大体量企业，企业规模庞大、产品效益高、增长速率快，维持其正常的发展往往需要保证企业的扩张步伐不停滞。从长远考虑，能否满足企业的用地需求将直接决定轴承产业未来的走势。

四、搭平台促合作，另谋发展新空间

发现问题就要解决问题。目前我镇已成功创建宁波市级关键基础件（轴承）产业创新服务综合体，依托综合体的桥梁作用，有效整合了轴承产业链资源，发散性构建点对点联系，形成了疑难攻坚、成果转化、综合服务的产学研“一条龙”，推动和支撑轴承产业的高质量发展。截止目前，综合体已整合慈溪市质城检测、众创联（赛和轴承网）等市区资源；引进洛阳轴承研究所有限公司、中科院金属材料研究所等大院名校共建创新载体8个，2020年开展产学研企业数120家，解决技术难题135项；引进麦泽会展、金睿信息等服务机构53家。综合体的牵线，使得关键共性技术的攻关有了前进的方向，业内的人才资源也得以灵活运用。针对发展空间受限的共性问题，如何高效整合剩余土地资源，实现产业高度集聚是解决的唯一出路。我镇在土地资源方面还尚有空间可挖，如果能合理的进行规划调整，将有效盘活我镇存量闲置土地，极大地减缓现行发展压力。我镇初步谋划三种解决方案：1.供应成块土地，主要用于解决龙头企业扩张需求；2.打造轴承创新产业园，给予亿元企业“恒温”环境，催生产业多样性；3.建设轴承小微企业园，保障小微企业等后继力量的健康生存与发展。

综上所述，建议如下：

1.加大轴承产业创新服务综合体资金投入。当前市级层面每年下拨200万元的补助费用用于综合体运营，考虑到综合体现阶段业务拓展迅速，平台优势逐渐凸显，该笔补助费用将难以维持其正常的运作，希望能进一步追加资金投入。

2.调整土地性质，解除土地使用限制。基于上述解决方案，需将土地性质调整为建设用地，并配置用地指标，同时将地块功能调整为工业用地。

望市委市政府能充分考虑我镇发展难处，给予资金及空间上的大力支持，为我镇轴承产业长青提供有力保障。