**关于加快谋划“城市大脑”建设的建议**

领衔代表：谈建

附议代表：

一、城市大脑的发展机遇

2020年3月31日，习近平总书记在杭州城市大脑运营指挥中心，观看“数字杭州”建设情况，了解杭州运用健康码、云服务等手段推进疫情防控和复工复产的做法。总书记指出，城市大脑是建设“数字杭州”的重要举措。通过大数据、云计算、人工智能等手段推进城市治理现代化，大城市也可以变得更“聪明”。从信息化到智能化再到智慧化，是建设智慧城市的必由之路，前景广阔。早在2017年3月全国两会期间，习近平总书记就曾说：“既要善于运用现代科技手段实现智能化，又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出城市的品质品牌。”充分体现了对运用新技术提升城市管理水平这一方向的持续关注。

城市大脑是汇聚智能感知、智能分析、智能决策、智能应用等功能于一体的“智能中枢”平台，综合运用互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术，为市域治理现代化提供支撑。如同为城市安装一个人工智能中枢，用大数据帮助城市思考、决策，将其打造成能自我调节、与人类良性互动的城市。从数字化到智能化再到智慧化，这是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

目前，慈溪在快速复工复产后，面临更多转型和发展压力。在疫情未来发展周期仍存在不确定性的背景下，如何持续提升城市功能品质和精细化管理，解决城区时段性交通拥堵，确保生态保护和环境治理的繁重任务能执行到位，及时加强公共突发事件应急体系和应急能力建设等挑战和难题都摆在面前。在十三五的收官之年，正需要以战略眼光对下一个五年计划的城市管理、服务和发展谋篇布局。

二、城市大脑的应用现状

在许多城市，智能场景已融入百姓日常：路边的智慧候车亭可以实时显示下一辆公交车还有多久到站；智慧社区应用人脸识别系统，让业主可以刷脸进出大门；旅游景区的智能管理系统可以监测客流量，保障游人安全……伴着技术的进步，城市大脑作为整个城市的智能中枢，可以对城市进行全局实时分析，利用城市的数据资源优化调配公共资源。

2016年，杭州市以交通治理为突破口，打通政务、社会数据资源，以数据驱动城市治理能力提升、为市民提供更加优质的服务，现已包括了公共交通、城市管理、卫生健康、基层治理等应用场景。2019年，北京市通州区正式通过城市大脑防控环境污染，全区接入城市环境监测视频、大气监测及扬尘预警传感设备；打通融合城管委、住建局、环保局等多部门的信息平台；短时间内就可以完成一次全区域视频扫描。在浙江省衢州市，城市大脑应用于公交系统，智能化地实现公交车优先通行。愈加成熟的5G技术就帮助广东省深圳市成立了全国首个5G智慧公交车队，为乘客免费提供上网服务，还会自动给乘客推荐路线和周边景点信息。

智慧城市的建设在不断更新、应用最前沿的技术。许多城市已搭建起了智能化网络管理平台，在交通、治安、环保等方面都实现了统一管理，这让城市生活变得更加高效有序。通过城市大脑，市民可以更好地触摸城市脉搏、感受城市温度、享受城市服务。城市管理者也可以依托城市大脑，合理配置公共资源，作出科学决策，提高城市治理效能。

三、谋划城市大脑建设的建议

**1.顺势而为，抓住发展时机，加快推进建设城市大脑**

1.1 政策趋势：建设城市大脑的政策环境已经成熟，慈溪应该审时度势，抓住新的发展机遇。

2012年11月，住建部发布《关于开展国家智慧城市试点工作的通知》，其中指出智慧城市是通过综合运用现代科学技术、整合信息资源、统筹业务应用系统，加强城市规划、建设和管理的新模式。2013年初，国家智慧城市第一批试点公布，包括北京市东城区、上海市浦东新区、浙江省杭州市上城区、广东省珠海市等90个城市及区镇。

2019年6月，浙江省发布《浙江省“城市大脑”建设应用行动方案》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大提出的“建设网络强国、数字中国、智慧社会”战略部署，提出到2022年，全省各区市“城市大脑”通用平台基本建成，信息孤岛基本消除，自主可控的技术产业体系基本形成，形成一批特色应用；到2035年，各区市“城市大脑”应用成效凸显，新型智慧城市建设、技术产业发展走在全国前列。

1.2 争取数字战略发展机遇，抢占创新高地

数字化社会发展有层级步骤。国家、省、宁波市在规划和审批新的数字战略试点项目时往往会考量地区已有信息化基础。一步赶不上，可能步步赶不上。慈溪面临前湾发展重大历史机遇，更需要展现出与经济竞争力排名相符合的领先意识，敢于先行先试，才能保证在新旧动能转换的加速期能保持领先地位。

杭州提出城市大脑要实现由“单兵突进、试点先行”向“纵深推进、全面提升”转变，加快形成具有时代特征、中国特色、杭州特点的城市治理现代化数字系统解决方案，奋力打造“全国数字治理第一城”，努力成为全国智慧城市建设的“重要窗口”。

目前杭州城市大脑已涵盖公共交通、城市管理、卫生健康、基层治理等11大系统48个应用场景，建成数字驾驶舱158个，日均协同数据1.2亿条。通过这些数据，杭州的城市管理者可以更有效地配置公共资源、作出科学决策，从而提高城市治理效能。

**2. 因地制宜，围绕实际需求，提供实实在在价值**

当前，智慧城市建设仍存在不协调、不均衡的现象。不同的城市发展水平不同，大量三四线城市的智能化、智慧化水平还有很大提升空间。慈溪应该根据自身特点和需求，选择在治理交通拥堵、生态保护和环境治理、安全生产和社会治安等方面作为城市大脑首期应用方向。

例如，面对城区时段性交通拥堵问题，是否可能在尽量避免大规模新增设施的条件下，仅用数据资源，提升整个城市通行效率；又例如，在安全生产和社会治安领域仍存在不少风险点，随着人流、物流、信息流、资金流快速流动聚集，风险也在快速集聚、快速爆发与快速扩散。迫切需要加强公共突发事件应急体系和应急能力建设。“全周期管理”必然要依托城市大脑这样的智能化手段。互联、智能和开放共享的城市大脑能够让我们的生活更美好，让风险消弭于无形。

如果现阶段无法提供大规模的资金投入建设，通过“生态化的多元应用”“敏捷化的通用支持”“集约化的基础设施”来实现以用户为中心的智慧城市建设，可以尝试通过移动互联网切入，连接城市与居民，通过构建相关城市业务场景的移动程序，实现智慧城市的建设。各部门数据的互联互通，将提高数字政府、城市治理、产业互联等方面的发展水平。

**3. 安全有序，提升创新维度，打好数字经济持续发展基础**

3.1数据是以爆炸方式增长的新型生产资料。我们需要建立对海量数据长期保存、治理和应用的基础能力。

蒸汽机时代，城市的标志是修公路；电力时代，城市的发展是铺电网。今天的世界已经步入数字经济时代，数据成为重要的资源，城市需要构建一个数据基础设施来推动城市治理方式的变革。就像160年前伦敦第一次建设地铁，135年前曼哈顿第一次建设电网，城市大脑必将成为数字经济时代城市处理的“数据智能能力基底”，就像城市的供电网络、供水网络一样，为城市供给数据资源、大数据、区块链与人工智能技术的新一代城市基础设施。

通过物联网采集数据、区块链建立信任、人工智能作出预测的价值转移模式，实现万物感知、万物联接和万物智能，助力城市的数字化转型。其中，对于数据这一新型生产资料，正在以加速度被采集、保存、处理。而不同于物资生产资料，数据生产资料可以长期利用，重复挖掘。所以保障海量数字资产的原始性与完整性显得尤为重要。区块链技术仅依赖于数学，彻底摆脱对信任的依赖，可以帮助实现信息共享、保护数据安全。

3.2 数据安全顶层设计，不要让城市指挥大脑的集中风险被引爆。

城市大脑是数据的集中、价值的集中，也是风险的集中。习近平总书记曾指出，“网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。”数据安全的顶层设计是城市大脑及智慧城市建设过程中的重中之重。首先要保证基础设施海量数据在采集、传输、存储、处理过程的安全。其次是保证各数据平台及数据交易过程中的数据安全，保护经济利益。第三是保护企业、公民隐私在大数据分析过程中不被泄露，提升社会对智慧应用的信任。

**4. 集成融合，利用前沿信息技术，确保扎实推进**

综合运用互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术，以清晰的系统架构集成融合才可能让城市大脑建设持续有序发展，才能带来实际价值。城市的智能化如果不能渗入到基层治理中，就还没有真正发挥其功能。只有获得更充分的数据信息，数据处理的结果才能更符合城市建设的真实需求。优化城市数据，首先应加强从末端采集日常数据的能力。比如，对各个社区流动人口数据监测和掌握，对各条街道上车流量、停车量的监测等，这些数据还需要得到统一整合，汇总至全市层面的数据中心进行规划。

城市的居民区、公园、道路、地下的水管如何布局，都可以通过数字模型规划设计，让城市从建设之初就更加节能、环保。在虚拟的数字城市中，还可以通过模拟、推演等方式，来获得解决城市问题的最佳方案。可以预见，数字孪生和智慧城市的结合，将会极大提升城市的数字化和智能化水平。