

类别号标记：B

慈溪市应急管理局文件

慈应急提〔2022〕3号

签发人：戎渭泗

对市第十八届人大第一次会议第 207 号建议的答复

吴吉杰代表：

首先感谢您对全市应急管理工作的关心和支持。您提出的《关于加强应急管理工作的建议》收悉，现答复如下：

为进一步做好应急管理工作，内核性革新应急管理体系和能力，今年，全市以扁平化重塑管理模式、常态化开展演练培训、智慧化赋能管理手段、精细化加强应急监管，促进全市安全生产形势持续稳定好转。

一、扁平化重塑管理模式，指挥调度更加高效顺畅。一是聚焦队伍整合，发挥应急力量。以市委办、市府办《关于进一步加强应急管理体系和能力建设的实施方案》和《关于进一步加强消防管理体系和能力建设的实施方案》为总指导，整合基层力量，发挥各地应急管理所（应急办、安消办、灾防办、消防工作站等）

牵头抓总、综合协调作用，统筹各条块力量推进安全生产和消防等各项工作。提格消防安全委员会组织架构，由市委副书记、市长担任消安委主任，常务副市长和分管公安的副市长共同担任常务副主任；明确镇（街道）党政领导同为辖区消防安全第一责任人。持续推动强化市镇两级消安委办实体化运作，在成立消防执法指导中队的基础上，协调市委编办调配4名事业编制登记至市消防救援大队名下，充实消防执法指导中队监管力量。二是聚焦职责梳理，贯通应急体系。按照“1+10+18+N”的模式（1个市安委会、10个市专委会、18个镇街、N个村网格），将全市安全生产和消防安全工作纳入基层网格管理重要职责，由村（社区）书记或副书记主抓安全，对接镇（街道）应急管理所和村（社区）各网格，打通应急管理“最后一公里”。原则上按照辖区内150家工业企业和500家商贸企业各配备1名的标准要求，组建应急管理（安全生产和消防）专职辅助执法队伍，工业企业、商贸企业数量较少的镇（街道）按在编工作人员与辅助执法人员不低于1:1的比例配足执法辅助力量，应急执法力量和专职辅助执法力量下沉网格，开展检查、执法和指导等工作。目前，在龙山镇试点先行基础上，全市已全面铺开，“市—镇—村”形成贯通的基层应急管理体系模式。三是聚焦政企联动，提升应急速度。加强“市、镇、村、企”四级消防队伍建设，自今年3月出台《全市微型消防站建设工作方案》后，以微型消防站为载体，按照“辖区消防重点单位（377家）、千人以上行政村、社区（63个）、

体量相当于重点单位的工业园区或企业必须建；千人以下行政村、未列入消防重点单位的规上企业、火灾风险较高的企业鼓励建”的要求，年底前完成微型消防站建设，切实提高基层末端救早灭小、快速反应能力。截止5月底，消防重点单位已建280个、社区已建57个、行政村已建229个。此外，“十四五”期间拟再投入近亿元逐年完成前湾、宗汉、周巷及国道4个消防站点的建设投用；由市财政出资每家1万元的补助用于全市271个行政村、63个社区、1688家规上企业微型消防站建设，不断建强多种形式消防救援力量。

二、常态化开展演练培训，应急处置更加快捷到位。一是加强应急预案修订演练，锤炼应急处突能力。全市现有有效市级突发公共事件总体应急预案1个、专项应急预案33个。机构改革以来至2021年底，已完成13个专项应急预案共14次修订（编制），占总数的40%。其中，较为常用的防汛防台抗旱应急预案、火灾事故应急预案和突发公共卫生事件应急预案等均已完成修订，并结合新冠疫情影响新编制了突发急性呼吸道传染病事件应急预案。今年将完成专项应急预案总数70%的修订目标。去年，全市开展了9场专项应急预案演练，内容涉及呼吸道传染病防控、特种设备应急施救、住宅房屋突发事件救援、天然气泄漏应急处置、突发食品安全事件处置、森林火灾扑救及水源地污染应急处置等事关国计民生的重要领域，检验了相关专项应急预案修订成果、熟悉了突发事件组织指挥流程、锤炼了应急救援队伍的

突发事件处置能力。二是加强应急救援队伍建设，提升迎战作战水平。目前，全市已形成了一套以综合救援为主力、专业救援为协同、社会救援为补充的应急救援体系。共有市级消防综合救援队伍一支 130 人（含下属三中队）；人武部水上民兵应急分队 1 支 60 人，市级部门专业应急抢险队伍 15 支 455 人，镇级抢险队伍（专职消防队和民办预备役）34 支 1297 人，村级各类队伍 341 支 4199 人，社会应急救援队伍 1 支 55 人（此外，为加强我市基层森林扑火力量，拟组建半军事化管理的市综合森林火灾应急救援队伍，去年底市委编办共批准了 30 名合同制消防队员编制，目前队伍营房改造工程已正式进场施工，第一批 11 名队员已招聘，力争 8 月底前组建一支不少于 25 人的队伍，与营房同步投入使用。该队伍也是应急管理部门组建的第一支市级综合应急救援队伍）。在队伍管理上，军事化和半军事管理的应急救援队伍实行 24 小时值守制，其余应急队伍主要负责人保持 24 小时通讯畅通。各支队伍对本队伍负责的重要环路、重要基站和设施等安排专人值班、巡视，做到救援人员、应急物资、仪器设备“三到位”；遇重大节假日及重大活动、突发事件等，应急队伍进入战备状态，一有情况第一时间到达现场开展应急抢险救援。三是加强应急指挥平台建设，助力全市应急体系建设。根据市委市政府统一部署，全市各地各部门的信息化平台整合工作由市大数据发展中心牵头建设，目前，慈溪城市操作系统 2.0 已正式上线，汇集了全市各部门现有的大部分信息化数据。通过数字慈溪指挥中

心的整体建设，今后城市操作系统将全面整合我市各类信息平台资源，助力全市建立“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体系。

三、智慧化赋能管理手段，应急能力更加全面硬核。一是“物联网+智慧消防”，做好消防指数一张图。在胜山镇、观海卫镇智慧消防试点的基础上，充分发挥好总投资 7376 万元建成的“城市大脑”作用，与大华公司和中荣公司合作成立混改公司（浙江慈大数智科技有限公司、慈溪慈荣消防安全技术服务有限公司），统一规划管理全市智慧消防设备数据的接入和管理，搭建起“全市域智慧消防平台”，通过设计和建设“任务调度管理中心”模块抓实闭环管理，做好消防指数一张图，整体性提高全市智慧消防的能力和水平。目前两家混改公司已注册成立，市级运营指挥中心已经投入使用，平台研发技术人员也同步进驻办公，智慧消防物联监管平台试用版已搭建完成，力争 2 个月内测试上线 2.0 版本，《慈溪市智慧消防建设与运营规范》、《慈溪市智慧消防智能管控平台数据接入标准》等标准文件已编制完成。二是“全留痕+问题处置”，确保事故隐患全闭环。依托宁波市应急管理综合应用平台和我市自行开发的安全生产问题发现处置智控系统，以应急、消防为主力军，动员市安委会成员单位，所有市镇村企日常发现的隐患问题（包括智能测查、专业检查、群众协查、网格排查、暗访明查、媒体联查、舆情巡查等），一律录入系统平台，要求企业每月开展自查自纠，政府、网格、中介每季度全

覆盖检查，对发现的重大隐患实行各级政府挂牌督办，确保隐患整改“责任、措施、时限、资金、预案”落实到位，整改期间安全风险可靠管控。截至目前，企业自查和政府监督检查共发现隐患 273699 条，已整改 272703 条，整改率 99.64%。其中，工矿领域省级挂牌 1 家，宁波挂牌 4 家；道路交通领域省级挂牌 1 个，宁波挂牌 1 个；消防领域宁波挂牌 1 家，慈溪挂牌 9 家。三是“可视化+应急处突”，提高信息采集时效性。推进数字慈溪指挥中心建设，加强应急场景应用，实现安全生产数字化智能化管理。增配卫星便携站、移动单兵等通讯设备实现在公网断网条件下应急突发事件现场与后台各级指挥中心的实时双向互动，进一步提高全市应急突发事件现场信息采集的时效性和准确性，实现快速高效应急视频连线处置。目前，已新增一套卫星便携站，18 个镇（街道）移动单兵全覆盖，各地在接到指令后能实现可视化指挥调度连线、三十分钟响应、连线质量达标三个 100%。

四、精细化加强应急监管，风险防控更加扎实有效。一是重拳出击，全面开展安全生产专项整治。推进全市安全生产和消防安全“大整治、大执法、大培训”和“除险保安”百日攻坚行动，重点整治工矿企业（群租厂房）、沿街商铺（合用场所）、物流行业（快递中转站）、弱势群体居住场所、出租房（民房）等单位（场所）及其他各行业领域存在的各类安全隐患，对各地、各行业领域“除险保安”工作开展情况进行指标化打分，周通报、月晾晒，并纳入年度安全生产和消防工作责任制考核。截至 5

月底,全市排查工业企业 19780 家,排查率 98.7%;沿街店铺 25233 家,排查率 96.7%;弱势群体居住场所 1430 家,排查率 100%;出租房 122168 家,排查率 80.2%。全市行业领域安全生产和消防安全立案 519 起,处罚 477 次,处罚金额 1072 万元,行政强制 40 家、治安处理 23 人,拆违 40.21 万平方米,全市行业领域安全生产培训 83.2 万人,社会面宣传 59.6 万人。二是推动双体系建设,抓实落实企业主体责任。通过推广安全生产标准化和风险辨识管控双体系建设,督促企业落实企业安全生产主体责任,制定安全管理制度和操作规程,排查治理隐患和监控重大危险源,建立预防机制,规范生产行为,不断提高企业本质安全。目前,全市共创建标准化企业 1101 家(其中二级标准化 10 家,三级标准化 1091 家)。去年全市共 19284 家企业接受社会化服务,费用累计 722.2 万元,其中政府支出 444 万元;共参与安全生产责任险企业 6089 家,保费 1788.4 万元,两项数据稳居宁波首位(其中保费的三分之一,共计 536.5 万元用于安责险隐患排查、风险辨识、教育培训)。三是刚性执法,严格安全生产“打非治违”。一方面,建章立制织密法网。今年 4 月,市检察院、市应急管理局联合出台《关于加强安全生产领域检察监督与行政执法协作配合工作的实施办法》,并设立应急管理局检察官工作室,《中国应急管理报》刊发报道《浙江宁波慈溪市架起行刑衔接“制度桥” 派驻检察官工作室成立》,关注安全生产领域检察监督与行政执法双轮驱动新模式;制定《关于开展应急系统安全生产(消

防安全)交叉执法检查的通知》，完善安全生产违法线索举报、案件移送、交叉检查、联查协查机制；5月，应急、消防、公安、法院、检察院五部门联合印发了《慈溪市安全生产、消防行政执法与刑事司法衔接工作协作机制的通知》，加强部门间协调配合，强化打击涉嫌犯罪安全生产、消防违法行为的工作合力。另一方面，事前执法力度加强加大。通过交叉执法、联合执法、精准执法等方式，严厉查处安全生产和消防领域违法违规行为，不放过任何一起事故，加大行刑衔接案件办理力度。今年1-5月，市镇两级应急管理系统执法检查598家，立案180家，事前罚款648.9万元，移送公安追刑责4起（行刑衔接案件占宁波总数的一半），并在慈溪发布平台集中曝光2期9家单位。4月12日，市应急管理局在全省作行政执法典型发言（全省共3个区县市发言）。4月29日，《中国应急管理报》刊登我市创新行刑衔接工作机制文章。监管执法力度的强化，切实提升了执法震慑力，进一步倒逼企业落实主体责任，加强安全管理。

下阶段，我们将以安全生产“除险保安”百日攻坚专项行动为总抓手，以数字化改革为引擎，以安全生产月为宣传契机，以全域化治理为驱动，着眼“抓安全促转型、抓安全促提质、抓安全促淘汰”，紧盯重点领域、攻坚突破，聚焦数改引领、系统重塑，开展全域治理、示范提升，压紧压实党政领导、属地管理、部门监管、企业主体“四方责任”，全面排查治理安全隐患，严厉打击各类非法违法行为，坚决遏制各类事故发生，确保安全生

产形势稳定向好，实现应急管理工作再上新台阶。

最后，再次感谢您对应急管理工作的关心和支持！



联系人：罗亚

联系电话：89592002