**关于加强流浪动物管理的建议**

领衔代表：陈益亭

附议代表：

一、背景概述

近年来，随着我国经济社会的发展及城市化进程的不断推进，人们在满足温饱的同时，更加追寻精神需求，伴侣宠物数量与日俱增，与此同时，流浪动物问题也日益凸显。据《2023年中国宠物行业蓝皮书》数据显示，2018年-2022年我国养宠数量持续上升，到2023年预计宠物数量将增至2.0亿只，增长率为2.7%，伴随着宠物数量的上升，流浪动物的数量也在急剧增长。根据中国动物保护协会不完全数据统计，仅流浪狗中国就有4000万只，且流浪动物每年还在以1.5倍的数量增长，流浪动物问题一直未能得到有效的控制及解决。

二、流浪动物形成原因及带来的社会问题

我国流浪动物形成主要有以下几点原因：（一）遗弃，由于房屋拆迁抑或是饲养者的经济、住房、工作以及宠物患病等原因导致宠物被遗弃；（二）走失，由于我国目前尚未建立完善的宠物登记制度，走失的宠物很难被寻回；（三）无节制的繁殖，由于宠物市场管理混乱，黑市交易猖獗，宠物随意繁殖。

流浪动物的大量出现带来的一系列社会问题也是显而易见的。一是数量众多的流浪动物对公众安全及健康构成一定的威胁，尤其是儿童及老年人。二是对生活环境的影响。流浪动物常见于各居住小区，地下室、共同通道、小区绿化带等都是流浪动物的栖息之地，诸如排泄物的处置、对居民的侵扰、无节制的繁殖等等，对小区居民的生活都会造成很大的影响。三是影响小区居民的和谐、团结。部分爱宠物人士和居民对小区内的流浪动物如何处置经常发生矛盾，容易造成小区居民内部之间的冲突。笔者所在小区就有很多流浪猫，一到晚上就会在某一定地方聚集，环境影响自不用说，周边居民苦不堪言，爱猫人士还主动投喂，造成双方矛盾。

三、建议

**（一）明确监管部门，建立救助体系。**建议强化组织部署，构建协作机制，严格规范犬猫繁殖经营，鼓励并补助动保协会及民间救助机构。对内，完善流浪动物收容流程，如收容所内部台账登记，明确收容数量及资金去处，确保满足动物温饱等基本生活条件；对外，积极联合宠物医院及社交平台，推动流浪动物领养工作。

**（二）尝试TNR试点。**TNR（trap-neuter-release），是一种取代安乐死的人道管理办法，主要通过对流浪动物绝育使之无法繁殖，以在源头上控制流浪动物的产生。此方法已在美国推行数十年，我市也可以试点推行。

**（三）强化意识导向，做好文明养宠教育。**通过加大现有法律法规的宣传，强化养宠人责任意识，引导其自觉遵守文明养宠行为规范，并且利用社交平台曝光不文明养宠及随意遗弃案例。