**关于发展壮大村级集体经济的建议**

领衔代表：余云宽

附议代表：

# 一、理由

农村集体经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是我国农村的基本经济形态。新时代发展壮大村级集体经济，对于增强党在基层执政能力、完善社会治理、带动农民增收、巩固脱贫攻坚成果、全面建成小康社会、实施乡村振兴战略、实现中华民族伟大复兴具有重大的现实意义和历史意义。

# 当前，村级集体经济发展统筹规划不够，运行机制不活，人才欠缺，政策扶持和工作指导不够导致村级集体经济的薄弱与发展不平衡，已成为制约新时代乡村振兴战略实施的瓶颈。我市部分村级集体经济可持续发展主要面临以下问题：

**（一）村级集体经济收入存在不平衡性，稳定收入不多。**村所属地理位置或区域决定村级收入。如靠近城区的村拥有比较稳定的经济收入，位置偏僻同时又没有集体经营性资产的村。经济收入有限。如果没有镇级补助收入，村级收支就基本出现倒挂。

**（二）村级经营性资产增长不理想，负债逐年增多。**有些村集体资产虽呈增长趋势，但相应的流动负债、短期借款也相应增多，有的村流动负债增长超过了流动资产的增长。经调查，近年来，有些村实施农民公寓项目建设，通过向银行借款方式进行融资，而农民公寓完工，后入住率低，甚至无人问津，导致集体负债严重影响村里的正常运营。有的村短期借款累计达数千万元。

**（三）村级集体经济收支不平衡，影响可持续发展**。一是受资金短缺制约。许多村特别是经济薄弱村希望通过建设发展项目增加稳定的集体收入，但自有资金少自筹资金难。二是受思想认识不足制约。有些干部对村级集体经济发展思想认识不一、信心不足，一些村干部“等、靠、要”思想强烈。三是受经营管理能力薄弱制约。不少村干部法律政策不熟悉，经营管理水平低，有的甚至把村级资产无偿给人使用，无形中给村级集体经济造成损失。鉴于此，如剔除上级政府补助收入，部分村收支倒挂现象突出。一旦政府受财政收入下行影响，大幅度缩减补助，部分村将难以正常运营。

二、建议

**一是加强村级集体经济发展的统一规划，工作实施和责任考核**。建议市委市政府及相关部门全面深入贯彻中央制定的乡村振兴战略，深刻认识村级集体经济发展是乡村振兴的有力支撑的重要作用。建议由市政府牵头相关部门对村级集体经济发展进行规划，明确目标任务，发展原则，发展思路，重点内容和实施举措，针对实际，因村施策，切忌“一刀切”“一个模式”，应按照“壮大富裕村，提升一般村，扶持薄弱村”原则，分类指导，讲求实效。

**二是进一步完善村集体经济帮扶措施。**要高度重视发展村级集体经济工作，深入实际搞好调研，制定出有针对性、可操作性强的方法和措施，对村级经济发展做到思想上引、政策上扶、工作上帮、方法上教。要从政策上加大对村级集体经济的帮扶力度。要深入开展对集体经济薄弱村的对口帮扶活动，充分发挥技术、人才优势，开展人才、经济、科技立体式的支农工作，帮助解决发展壮大集体经济中遇到的实际问题，促进集体经济收入持续、稳定增长。

**三是管好用好村级集体资产。**对村级资产开展一次专项检查，是否存在账外资产，有无多年应收未收款项，出租土地、房屋合同是否规范，有无合同一签订就长达10年、20年，租金是否逐年增长等，将账外资产及时入账。成立农村产权交易所，探索农村集体资产公开化处置制度，使农村集体资产纳入规范化、现代化管理轨道。